**ДОКЛАД**

**о состоянии, результатах деятельности за 2012 год и перспективах**

**градостроительства в Чеченской Республике**

Содержание

1. Введение

2. Стратегические цели, задачи и показатели их достижения

Раздел 1. Основные задачи

Раздел 2. Участие в реализации Республиканской целевой программы.

Раздел 3. Осуществление Регионального государственного строительного надзора.

Раздел 4.Реализация полномочий в сфере контроля за соблюдением органами местного самоуправления Чеченской Республики законодательства о градостроительной деятельности.

Раздел 5. Показатели результативности деятельности Госкомитета.

3. Проблемы и предложения. Вклад стратегических целей и решения задач Госкомитета в достижения региональных приоритетов.

**Доклад о состоянии, результатах деятельности за 2012 год и перспективах градостроительства в Чеченской Республике**

Настоящий Доклад подготовлен согласно пункта 10, части 3, статьи 6 Закона Чеченской Республики от 14 июня 2007 г. N 31-рз  
"О градостроительной деятельности в Чеченской Республике".

Подготовка Доклада осуществлена в целях определения первоочередных действий по реализации полномочий, определенных Градостроительным кодексом РФ, реализация которого потребует значительных финансовых затрат и неотложных плановых мероприятий, которые должны быть проведены как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

Государственный комитет по архитектуре и градостроительству Чеченской Республики (далее Госкомитет) является органом исполнительной власти Чеченской Республики, осуществляющим в пределах установленной компетенции управление, межотраслевую координацию и регулирование деятельности в области архитектуры и градостроительства.

В своей деятельности Госкомитет руководствуется [Конституцией](garantF1://10003000.0)Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, международными договорами Российской Федерации, Конституцией Чеченской Республики, республиканскими законами, указами Главы Чеченской Республики, постановлениями и распоряжениями Правительства Чеченской Республики, а также постановлением Правительства Чеченской Республики от 04.09.2012 г. №162 «Об утверждении Положения о Государственном комитете по архитектуре и градостроительству Чеченской Республики».

1. **Стратегические цели, задачи и показатели их достижения**

Государственный комитет по архитектуре и градостроительству Чеченской Республики в соответствии со статьей 7 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьей 22 Федерального закона РФ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации», статьей 6 Закона Чеченской Республики от 14 июня 2007 г. N 31-рз «О градостроительной деятельности в Чеченской Республики» и Положением о Госкомитете является исполнительным органом власти Чеченской Республики, уполномоченным в сфере градостроительной деятельности и осуществляет:

* методико-правовую поддержку и координацию деятельности органов местного самоуправления в области градостроительства;
* региональный государственный строительный надзор в случаях, предусмотренных [Градостроительным кодексом](garantF1://12038258.0) Российской Федерации;
* иные полномочия в соответствии с федеральным и республиканским законодательством.

**Стратегическими целями Государственного комитета по архитектуре и градостроительству Чеченской Республики являются:**

1.Осуществление государственной градостроительной политики и межотраслевого регулирования градостроительной и архитектурной деятельности по обеспечению устойчивого и безопасного развития территорий городских и сельских поселений Чеченской Республики в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

2. Обеспечение соблюдения участниками строительства обязательных требований стандартов, технических регламентов, норм и правил, технических условий, утвержденных проектов, организационно-правовых норм в области строительства, при выполнении строительно-монтажных работ на поднадзорных объектах.

3. Соблюдение органами местного самоуправления Чеченской Республики законодательства о градостроительной деятельности.

**Раздел** **1. Основные задачи.**

**1) Организация разработки документов территориального планирования** во взаимной увязке с документацией федерального и муниципального уровней, содействие муниципальным образованиям Чеченской Республики в разработке документов территориального планирования и иной градостроительной документации муниципального уровня.

Основным показателем обеспечения территории Чеченской Республики современной градостроительной документацией во взаимной увязке с документацией федерального и муниципального уровней является наличие утвержденной схемы территориального планирования Чеченской Республики.

Схема территориального планирования Чеченской Республики является стратегическим градостроительным документом и представляет территориальное развитие субъекта РФ на первую очередь (до 2015 года), расчетный срок до (2025 года).

Схема территориального планирования Чеченской Республики является градостроительным документом регионального уровня, составляет основу для разработки всех других документов территориального планирования республики и обеспечивает согласованное развитие Чеченской Республики в структуре Южного Федерального Округа.

Схема территориального планирования Чеченской Республики состоит из Положений о территориальном планировании и соответствующих карт (схем), а также содержит материалы по обоснованию схемы территориального планирования Чеченской Республики.

**Положения о территориальном планировании»** включают:

* Цели и задачи территориального планирования Чеченской Республики;
* Проектные предложения и мероприятия по территориальному планированию Чеченской Республики;
* Соответствующие карты (схемы).

**Материалы по обоснованию «Схемы территориального планирования Чеченской Республики»** включают следующие аспекты развития территории:

* экономико-географическую характеристику территории республики;
* природно-ресурсный потенциал, с характеристикой земельных ресурсов, особо охраняемых природных территорий, инженерно-строительным районированием территории;
* демографические и трудовые ресурсы, с прогнозной оценкой;
* оценку утраченного производственного потенциала республики, возможности его восстановления и развития, с наличием инвестиционных проектов;
* развитие поселенческой сети и систем расселения;
* оценку и развитие социальной инфраструктуры, в соответствии с развитием систем расселения республики и соответствующей иерархией центров; размещение объектов капитального строительства;
* развитие туризма и рекреации, с разработкой туристско-рекреационных зон и системы центров; размещение объектов капитального строительства;
* характеристику и оценку культурного наследия;
* развитие транспортной инфраструктуры, размещение объектов капитального строительства;
* развитие инженерной инфраструктуры, размещение объектов капитального строительства;
* развитие отрасли «Связь», размещение объектов капитального строительства;
* охрану окружающей природной среды, с выделением зон с особыми условиями использования территории;
* источники возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории республики, территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций.

При разработке «Схемы территориального планирования Чеченской Республики использованы» следующие основные материалы:

1. Концепция федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2011гг.».
2. ФЦП «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)».
3. Закон Чеченской Республики «О градостроительной деятельности Чеченской Республики».
4. «Схема развития и размещения производительных сил Чеченской Республики на период до 2010 г.».
5. Статистическая информация федеральных и региональных органов статистики.
6. Материалы министерств и ведомств Чеченской Республики.
7. Материалы по разработке «Территориальной комплексной схемы градостроительного планирования развития территории Чеченской Республики», выполненные ФГУП «Гипрогор» в период 2003-2005 гг.

Графическая часть работы выполнена в электронном виде, с послойным нанесением основной градостроительной информации, с использованием программного обеспечения МаpInfo.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации документы территориального планирования являются основой для сбалансированного развития территорий и застройки городских и сельских поселений муниципальных образований Чеченской Республики, а также для осуществления рационального землепользования, создания благоприятной среды жизнедеятельности населения.

В соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации статьи выполнена следующая работа по разработке градодокументации:

1. Разработана и утверждена Схема территориального планирования Чеченской Республики (постановление Правительства Чеченской Республики от 21 сентября 2010 г. N 154 «Об утверждении Схемы территориального планирования Чеченской Республики»)

2. В соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 02.06.2009 г. №232-р и распоряжением Правительства Чеченской Республики от 23.04.2010 г. №186-р «О разработке проектов схем территориального планирования муниципальных образований Чеченской Республики» разработаны и утверждены Схемы территориального планирования всех 15 муниципальных районов Чеченской Республики.

3. В соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 24.11.2009 г. №464-р из 217 сельских поселений, 3-х городских поселений и 2-х городских округов, разработаны 175 проектов генеральных планов, из них 20 проектов утверждены представительными органами местного самоуправления, в разработке находится 44 проекта генеральных планов, в 3 сельских поселениях приняты решения об отсутствии необходимости разработке генеральных планов.

4. В соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 09 июня 2012года № 175-р «Об обеспечении подготовки и утверждения органами местного самоуправления Чеченской Республики правил землепользования и застройки» органами местного самоуправления начата работа по разработке проектов правил землепользования и застройки.

В 217 сельских поселениях, 3 городских поселениях и 2 городских округах проведена следующая работа:

* 50 проектов правил землепользования и застройки находятся в разработке;
* 36 проектов правил землепользования и застройки разработаны;
* в 3 сельских поселениях приняты решения об отсутствии необходимости разработки правил землепользования и застройки.

5. Разработаны и утверждены региональные нормативы градостроительного проектирования Чеченской Республики (Постановление Правительства от 12.12.2009 г. №221 «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Чеченской Республики»).

6. Рассмотрено и согласовано местных нормативов градостроительного проектирования сельских поселений муниципальных районов Чеченской Республики – 118.

**2) Обеспечение нормативно-правового регулирования градостроительной деятельности в Чеченской Республике.**

На сегодняшний день в градостроительной сфере разработаны законодательные и нормативные правовые акты Правительства ЧР:

Закон Чеченской Республики от 14.06.2007 г. №31-рз «О градостроительной деятельности в Чеченской Республике»;

Закон Чеченской Республики от 30 марта 2009 г. N 23-РЗ «О документах территориального планирования муниципальных образований Чеченской Республики»;

Закон Чеченской Республики от 20 апреля 2009 г. N 28-РЗ "О составе, порядке подготовки и утверждения региональных нормативов градостроительного проектирования на территории Чеченской Республики";

Закон Чеченской Республики от 5 февраля 2009 г. N 4-РЗ «О составе и порядке деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки».

1. Постановление Правительства Чеченской Республики от 31.10.2005г. №130 «О выдаче разрешений на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства на территории ЧР»;
2. Постановление Правительства Чеченской Республики от 31.10.2005г. №128 «Об осуществлении единой политики в сфере инженерно – строительных изысканий в Чеченской Республике»;
3. Постановление Правительства Чеченской Республики от 31.10.2005г. №129 «О государственной экспертизе градостроительной и проектно – сметной документации и утверждении проектов строительства»;
4. Постановление Правительства Чеченской Республики от 18.10.2005г. №119 «О разработке проекта планировки центральной части г. Грозного»;
5. Постановление Правительства ЧР от 24.12.2007 г. №174 «Об утверждении территориальных норм и правил проектирования комплексного благоустройства на территории городов и иных населенных пунктов»;
6. Постановление Правительства ЧР от 06.05.2008 г. №81 «Об установлении причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории Чеченской Республики»;
7. Постановление Правительства ЧР от 20.06.2008 г. №104 «Об определении границ земельных участков, непосредственно прилегающих к местам, в которых проведение публичных мероприятий запрещается»;
8. Постановление Правительства ЧР от 20.06.2008 г. №105 «О Порядке выдачи разрешений на строительство на территории Чеченской Республики объектов капитального строительства республиканского значения и объектов капитального строительства на земельных участках, на которые не распространяется действие градостроительных регламентов или для которых не устанавливаются градостроительные регламенты»;
9. Постановление Правительства Чеченской Республики от 18.08.2008 г. № 167 «О внесении изменения в постановление Правительства Чеченской Республики от 20 июня 2008 года № 104 «Об определении границ земельных участков, непосредственно прилегающих к местам, в которых проведение публичных мероприятий запрещается»;
10. Постановление Правительства ЧР от 09.10.2008 г. №184 «Об утверждении Положения о государственном комитете по архитектуре и градостроительству ЧР»;
11. Постановление Правительства Чеченской Республики от 27.04.2010

г. №43 «Об утверждении Правил проведения конкурса на архитектурный проект на территории Чеченской Республики»;

1. Постановление Правительства Чеченской Республики от 22.06.2010г. №110 «Об утверждении Методики определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора о развитии застроенных территорий в границах муниципальных образований ЧР»;
2. Постановление Правительства Чеченской Республики от 21.09.2010г. №153 «Об утверждении Порядка рассмотрения проектов территориального планирования муниципальных образований ЧР»;
3. Постановление Правительства ЧР от 21.09.2010г. №154 «Об утверждении Схемы территориального планирования ЧР»;
4. Постановление Правительства Чеченской Республики от 22.06.2010г. №111 «Об утверждении Порядка рассмотрения проекта схемы территориального планирования Российской Федерации, проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и подготовки заключений на них»;
5. Постановление Правительства Чеченской Республики от 04.09.2012г. №162 «Об утверждении Положения о Государственном комитете по архитектуре и градостроительству Чеченской Республики».

В соответствии с изменениями, внесенными в Градостроительный кодекс РФ Федеральным законом от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования» Госкомитет проводит проработку нормативно-правовой базы в сфере архитектуры и градостроительства, готовит предложения и вносит изменения в законодательные акты и нормативные правовые акты Правительства Чеченской Республики.

В настоящее время подготовлен законопроект «О внесении изменений в закон ЧР «О градостроительной деятельности в Чеченской Республики» и предложения о внесении изменений в другие нормативно-правовые акты в сфере архитектуры и градостроительства с целью приведения их в соответствие с федеральным законодательством, как то:

1. Проект постановления Правительства Чеченской Республики «О

признании утратившим силу постановления Правительства Чеченской Республики от 20.06.2008 года № 105»;

1. Проект постановления Правительства Чеченской Республики «О

внесении изменений в постановление Правительства Чеченской Республики от 31.10.2005 года №128 «Об осуществлении единой политики в сфере инженерно-строительных изысканий в Чеченской Республике»;

1. Проект постановления Правительства Чеченской Республики «О

признании утратившим силу постановления Правительства Чеченской Республики от 31.10.2005 года №130» и т.д.

**3) Создание информационной системы обеспечения территориального планирования и организация муниципальных систем информационного обеспечения градостроительной деятельности.**

Одной из актуальных проблем развития территорий Чеченской Республики является создание и ведение информационной системы обеспечения территориального планирования и организация муниципальных систем информационного обеспечения градостроительной деятельности, призванных в соответствии с требованиями Градостроительного Кодекса Российской Федерации осуществлять систематизированный свод документированных сведений о развитии территории муниципальных образований, об их застройке, о земельных участках, об объектах капитального строительства и иных необходимых для осуществления градостроительной деятельности сведений.

Целью ведения информационных систем обеспечения градостроительной деятельности является обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц достоверными сведениями, необходимыми для осуществления градостроительной, инвестиционной и иной хозяйственной деятельности, проведения землеустройства.

Основным показателем достижения данной задачи будет являться наличие финансирования из республиканского и местных бюджетов и созданных служб информационного обеспечения градостроительной деятельности (в составе органов архитектуры и градостроительства муниципальных образований).

**4)** Следующая задача - **обеспечение совершенствования архитектурного облика муниципальных образований.**

В рамках реализации полномочий по организации благоустройства и озеленения территорий, организации освещения улиц существенно улучшилось качество среды обитания в городах и поселениях, реализованы новые архитектурные решения, в Республике выполнена колоссальная строительно-восстановительная работа. Организованы территории городских округов, городских и сельских поселений Чеченской Республики, застройка тщательно продумана, обеспечивает комфорт жителям и имеет свою стилистику, будь то деловой центр в г. Грозном, г.п. Гудермес и т.д.

Реализация этих мероприятий при непосредственном участии в данном процессе Госкомитета позволяет осуществлять упорядочение транспортной инфраструктуры, выполнить благоустройство площадей и центральных улиц, что, в общем, создает условия для привлечения инвесторов.

Показателем достижения данной задачи являются благоустроенные городские округа Чеченской Республики и даже самые отдаленные от центра сельские поселения Чеченской Республики.

**5)** **Реализация стратегических инвестиционных проектов на территории Чеченской Республики.**

Одним из важнейших факторов развития Чеченской Республики является здоровый инвестиционный климат.

Градостроительное обеспечение реализации стратегических инвестиционных проектов таких как, Всесезонный горнолыжный курорт «Ведучи» в Итум-Калинском районе, строительство Центра детского туризма в с.п. Шалажи, строительство Спортивно-туристического комплекса «Кезеной - Ам» в Веденском районе и так далее – одна из важнейших задач.

Перечень приоритетных инвестиционных проектов и предложений Чеченской Республики, утвержденный [постановлением](#sub_0) Правительства Чеченской Республики от 24 июля 2012 г. N 141приведен **в приложении 1**.

Их последующее развитие опирается на взаимовыгодное сотрудничество государства и частных инвесторов, которое обеспечит:

* Увеличение доли туристского сектора на Северном Кавказе;
* Улучшение здоровья и качества жизни населения за счет роста доступности получения гражданами России туристских и санаторно-курортных услуг;
* Создание новых рабочих мест и повышение уровня занятости населения;
* Развитие инновационной, транспортной и социальной инфраструктуры;
* Инвестиционная привлекательность территорий Чеченской Республики и т.д.

Важную роль и огромное влияние на инвестиционный климат в Чеченской Республике окажет создание в соответствии с поручением Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 17 августа 2010 г. №Пр-2391 портовой особой экономической зоны на базе международного аэропорта Грозный (Северный). Работа по созданию особой экономической зоны портового типа активно ведется Министерством транспорта и связи Чеченской Республики.

В среднесрочной перспективе планируется создание территориально-производственного кластера в Чири-Юртовской зоне опережающего развития. На данной территории предполагается осуществить реализацию целого ряда инвестиционных проектов, в том числе строительство каскада ГЭС для использования гидроэнергетических ресурсов на реке Аргун. На территории кластера планируется возведение Чири-Юртовской ГЭС и Дуба-Юртовской ГЭС. Кроме того, здесь должны быть созданы предприятия стройиндустрии: вторая очередь цементного завода в поселке Чири-Юрт, кирпичный завод, предприятие по производству гипсокартона. Предусмотрено также строительного технопарка ЗАО ИСТ «Казбек» по производству газобетона, строительных смесей, извести, фиброцементных плит.

Еще один территориально-производственный кластер планируется в Аргунской зоне опережающего развития. Город Аргун — промышленный и социально-культурный центр с развитой инфраструктурой, наличие железнодорожной и автомагистрали делают его важным транспортным узлом республики. Здесь будет создано большое автомобильное производство ГУП Аргунский завод «Пищемаш». Первая очередь проекта уже реализована, завод приступил к выпуску автомобилей ВАЗ-2107, сегодня с конвейера предприятия выходит 5000 машин в год, в перспективе планируется довести мощность до 20 тыс. авто. Кроме того, планируется восстановление и реконструкция Аргунской ТЭЦ с доведением генерирующих мощностей до 50 МВт и тепловой мощности до 75 Гкал/ч. В Аргунской зоне опережающего развития возможно также создание процессных кластеров смешанного типа. К примеру, промышленно-транспортного, пищевой промышленности и сельского хозяйства на базе ГУП «Сахарный завод ЧР».

Для стимулирования инвестиционной деятельности Госкомитет и проведении выставочно-презентационных мероприятиях, а с целью улучшения нормативно-правовой основы данного вопроса, на Госкомитет Правительством Чеченской Республики возложены полномочия по предоставлению государственной услуги «Согласование инвестиционных площадок и площадок размещения объектов градостроительной деятельности регионального и федерального значения».

Основным показателем достижения поставленной задачи будет являться объем привлеченных внебюджетных средств в муниципальные образования Чеченской Республики и повышение уровня занятости населения.

**6)** **Организация и участие в выставочной и презентационной деятельности Чеченской Республики.**

За текущий 2012 год Госкомитет подготовил презентационный материал и принял участие в следующих мероприятиях:

* 1. В XI Международном инвестиционном форуме «Сочи-2012».
  2. В учебно-практическом выездном семинаре для руководителей ландшафтных компаний «Классические регулярные сады Андрэ Ленотра», г.Венло с 22.09. по 30.09.2012 г.
  3. В Первой выставке стройиндустрии и жилищно-коммунального хозяйства с международным участием «ЧеченСтройЭкспо-2012» и строительного форума «UNIBUILD-2012» в г. Грозном.

**Раздел 2. Участие в реализации Республиканских целевых программах.**

Госкомитет принимает участие в реализации в следующих Республиканских целевых программах:

1. В «Республиканской целевой программе по ликвидации

административных барьеров в строительстве», утвержденной постановлением Правительства Чеченской Республики от 28 декабря 2010 г. N 235 "Об утверждении Республиканской целевой программы по ликвидации административных барьеров в строительстве".

1. В Республиканской комплексной целевой программе "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Чеченской Республике на 2011 - 2013 годы и на перспективу до 2020 года", утвержденной постановлением Правительства Чеченской Республики от 28 декабря 2010 г. N 232 "Об утверждении республиканской комплексной целевой программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Чеченской Республике на 2011 - 2013 годы и на перспективу до 2020 года" (с изменениями и дополнениями).
2. В Республиканской целевой программе "Развитие конкуренции

в Чеченской Республике в 2010-2012 годах", утвержденной [постановлением](#sub_0) Правительства Чеченской Республики от 9 ноября 2010 г. N 201).

**Раздел 3. Осуществление Регионального государственного строительного надзора.**

Предметом Регионального государственного строительного надзора является проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

Тактической задачей инспекции является выявление и принятие мер по устранению и профилактике нарушений в области строительства.

Для решения этих задач инспекция использует следующие полномочия:

* выдача предписаний;
* составление протоколов и наложение административных взысканий, в том числе штрафов;
* направление протоколов в суды для наложения штрафов за неисполнение предписаний или для приостановки строительства;
* сообщения о выявленных нарушениях по подведомственности в органы прокуратуры, органы местного самоуправления и т. д.

Приоритетным направлением деятельности является контроль за конструктивной прочностью и надежностью зданий.

Имеются случаи, когда специалистами Госстройнадзора выявляются грубейшие, критические конструктивные нарушения.

Инспекция ведет большую разъяснительную и методическую работу по вопросам, касающимся ее компетенции в связи с меняющимся законодательством в сфере строительства и градостроительной деятельности. Значительная консультативная помощь оказывается по устным запросам граждан и организаций.

- Нередко представителям инспекции приходится участвовать в комиссионных проверках эксплуатируемых зданий, в первую очередь, в связи с выявленными строительными дефектами и т.д.

С начала 2012г. под надзором отдела регионального государственного строительного надзора находится **78** строящихсяи восстанавливаемыхобъектов капитального строительства на территории ЧР, из которых **67** - объекты, строящиеся и восстанавливаемые по Федеральной целевой программе и **11 -** финансируемые из частных источников.

Из общего количества объектов в план на 9 месяцев было включено **78** объектов.

За 9 месяцев специалистами отдела проведено **796** проверок, из них **204** плановые проверки и **592** внеплановые проверки на объектах г.Грозного и в районах республики, в т. ч. на объектах:

- нового строительства – **193**;

- капитального ремонта (восстановления) – **422**.

По поручению Руководителя Администрации Главы и Правительства ЧР М.Х. Даудова проведена внеплановая проверка **498** объектов ФЦП на наличие замечаний, принятых по г. Грозному и в районах республики. Итоги проверок приведены ниже в таблице №1.

**Таблица№1**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Замечания по конструктивным  элементам | Замечания по ведению исполнительной документации и наличия разрешительных документов | Замечания по конструктивным элементам, по исполнительной документации и разрешительным документам | Без замеча-  ний | Не ведутся работы |
| **1.** | **16** | **54** | **58** | **32** | **7** |
| **2** | **ИТОГО:** | **167** | | | |

Выписано **118** предписаний об устранении выявленных нарушений, а также оформлено **79** актов проверки исполнения ранее выписанных предписаний.

В соответствии со **ст. 28.1** Кодекса об административных правонарушениях РФ в отдел за текущий период поступило **19** материалов из районного органа прокуратуры республики для проверки доводов и принятия мер в соответствии с законодательством, по которым оформлено **19** постановлений о наложении штрафа на общую сумму **28,5 тыс. рублей.** Взысканы административные штрафы по ст. 9.4 и 9.5 КоАП Российской Федерации на сумму**22,5** **тыс. руб.** Остальная сумма находится на стадии взыскания.

Специалистами отдела рассмотрено **29** дел об административном правонарушении в области строительства, по которым оформлено **26** постановлений о наложении штрафа на общую сумму **94,5** **тыс. руб.**

Взысканы административные штрафы по ст. 9.4 и 9.5 КоАП Российской Федерации на сумму**94,5** **тыс. руб.**

Штрафы оформлены за нарушения, допущенные застройщиками в области градостроительной деятельности по следующим статьям Кодекса РФ об административных правонарушениях:

* **п. 1 ст. 9.4 – 15** дел (за нарушение требований проектной документации, технических регламентов, строительных норм и правил);
* **п. 5 ст. 9.5 – 21** дело (эксплуатация объекта без наличия разрешения на ввод);
* **п. 2 ст. 9.5 – 4** дела (нарушение сроков направления извещения о начале строительства);
* **п. 1 ст. 9.5 – 6** дел (строительство объекта капитального строительства без получения разрешения).
* **п. 2 ст. 9.4 – 2** дела(за нарушение требований проектной документации и нормативных документов в области строительства, которое затрагивает конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта капитального строительства).

За отчетный период отделом выдано **169** заключений о соответствии построенного - **72,** реконструированного - **9,** отремонтированного - **88** объектов капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации в соответствии с п.9 ст.55 ГрК РФ.

Для усиления контроля над качеством проводимых строительно-восстановительных работ в республике Госкомитетом налажена работа строительной лаборатории. Квалифицированными специалистами, прошедшими специальную подготовку и повышение квалификации для работы с оборудованием строительной лаборатории, проводится тщательный анализ качества используемых строительных материалов и т.д.

Осуществление Регионального строительного надзора является стратегической задачей Госкомитета в борьбе за качество проводимого строительно-восстановительного процесса в республике.

**Раздел 4. Реализация полномочий в сфере контроля за соблюдением органами местного самоуправления Чеченской Республики законодательства о градостроительной деятельности.**

В целях реализации полномочий переданных Российской Федерации субъектам Российской Федерации в согласованной Министерством регионального развития Российской Федерации и утвержденной Главой Чеченской Республике структуре Госкомитета действует отдел Государственного градостроительного контроля, который осуществляет контроль за:

1) соответствием муниципальных правовых актов законодательству о градостроительной деятельности;

2) соблюдением установленных федеральными законами сроков приведения муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса РФ;

3) соблюдением процедур, установленных законодательством о градостроительной деятельности для подготовки и утверждения документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, градостроительных планов земельных участков.

Отделом государственного градостроительного контроля Государственного комитета по архитектуре и градостроительству Чеченской Республики за 9 месяцев текущего года были проведены плановые проверки органов местного самоуправления. Проведены проверки по соблюдению органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности в следующих муниципальных районах:

1. Шалинский муниципальный район - 9 сельских поселений;
2. Мэрия г. Грозного;
3. Наурский муниципальный район – 14 сельских поселений;
4. Сунженский муниципальный район – 2 сельских поселения;
5. Гудермесский муниципальный район – 20 сельских поселений;
6. Мэрия г.Аргун;
7. Веденский муниципальный район – 19 сельских поселений.

Проведены внеплановые проверки по исполнению ранее выданных предписаний в Надтеречном, Грозненском, Шалинском и Сунженском муниципальных районах. Результаты проверок приведены ниже в таблице №2.

**Таблица №2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Выявлено нарушений градостроительного законодательства | Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений | Направлено в органы прокуратуры материалов о нарушении градостроительного законодательства |
| **643** | **70** | **6** |

Нарушения градостроительного законодательства имеются практически на всех этапах строительной деятельности, начиная с выдачи разрешений на строительство, разработкой и утверждением градодокументации и заканчивая вводом объекта в эксплуатацию.

Многие нарушения возникают по причине отсутствия четких механизмов ответственности должностных лиц, отвечающих за выдачу разрешительной документации. Без решения вопросов соблюдения законодательства, обеспечиваемых эффективным контролем за муниципальными органами власти, снизить административные барьеры не удастся. Предложения по решению данного вопроса приводятся ниже в части 3 –ей доклада

**«Проблемы и предложения. Вклад стратегических целей и решения задач Госкомитета в достижения региональных приоритетов».**

**3. Проблемы и предложения. Вклад стратегических целей и решения задач Госкомитета в достижения региональных приоритетов.**

1. Проблемным вопросом, нерешенным на сегодняшний день в сфере архитектуры и градостроительства, является **совершенствование состава, структуры и полномочий органов архитектуры и градостроительства муниципальных образований Чеченской Республики для качественной и своевременной реализации положений Градостроительного кодекса РФ.**

В городских округах и муниципальных районах Чеченской Республики созданы и работают органы архитектуры и градостроительства, однако, их численный состав не позволяет выполнить в полном объеме работы, предусмотренные градостроительным законодательством Российской Федерации. Так, в ряде муниципальных образований орган архитектуры и градостроительства состоит из одного главного архитектора, на которого градостроительным законодательством РФ помимо исполнения функций управленческого характера возлагается значительный объем такой работы, как организация и проведение публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности, выдача разрешений на строительство, ввод объектов в эксплуатацию, решение вопросов территориального планирования и так далее.

Федеральным законом от 06.09.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения отнесены полномочия по утверждению генеральных планов, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генпланов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервированию земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществлению земельного контроля за использованием земель поселения.

Основным показателем достижения данной задачи будет являться наличие муниципальных нормативных правовых актов о создании высококвалифицированных в градостроительной сфере служб на местах.

2. Проблему **отсутствия четких механизмов ответственности должностных лиц**, отвечающих за выдачу разрешительной документации Госкомитет считает возможным решить только на федеральном уровне, предпринимая следующие действия: разработка и утверждение постановлением Правительства Российской Федерации порядка осуществления государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности;

* введение административной ответственности за нарушения порядка

выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию;

* уполномочить органы, осуществляющие переданные Российской

Федерацией полномочия по контролю за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности, на составление протоколов об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства градостроительной деятельности, за нарушение порядка выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию.

**3**. **Отсутствие учебных центров в Чеченской Республике по подготовке кадров и повышения квалификации строителей и градостроителей, геолого-геодезического центра**. Значительный объем работ, предстоящий в ближайшие годы строительному комплексу Чеченской Республики, влечёт за собой необходимость найма и подготовки большого количества квалифицированного персонала. При этом большая часть специалистов должна соответствовать возрастным и профессиональным рамкам.

Строительному комплексу в республике, прежде всего, необходимы инженеры, линейный персонал и квалифицированные рабочие, для их подготовки необходимо сформировать широкопрофильный учебный центр. Данная мера актуальна, ибо объем строительных работ, по оценкам экспертов, потребует около 15 тысяч квалифицированных рабочих строи­телей и 5 тысяч мастеров, инженеров и управленцев. Ряд низко квалифицированных профессий требует незначительного периода обучения, которое может быть осуществлено в рамках строительной организации. Однако управление строительными машинами и механизмами, сложным строительным оборудованием, требует квалификации и соответствующей сертификации в государственных органах надзора за строительством. Недостаток профессиональных учебных центров и контролирующих строительный процесс структур становятся сдерживающим фактором процесса становления строительства и градостроительства в республике.

Учебный центр должен оперативно реагировать на потребности строительной индустрии и в течение короткого промежутка времени готовить необходимых специалистов в сфере строительства, градостроительства и других сферах.

**Слабый строительный контроль.** Согласно Градостроительного Кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г № 190-ФЗ (далее - Градостроительный кодекс РФ) строительный контроль является одной из обязательных форм контроля, проводимого в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. В настоящее время контроль в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства проводится в следующих формах:

* Заказчик-застройщик в форме технического надзора (СНиП 12-01-2004 п 3.7)
* Авторский надзор-контроль за соответствием выполняемых работ проектной документации (по усмотрению заказчика п 3.8. СНиП 12-01-2004)
* Генеральные подрядные организации, осуществляют производственный контроль качества строительства (СНиП 12-01-2004)
* Орган исполнительной власти - государственный строительный надзор статья 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации

Однако, все вышеперечисленные формы контроля над качеством строительства в строительном комплексе работают неэффективно по следующим причинам:

1. Не имеют в своей структуре:

* Аккредитованные специализированные строительные испытательные лаборатории (центры);
* Специализированные организации, выполняющие контроль над строительно- геодезическими работами;
* Специализированные организации, выполняющие мониторинг состояния строительных конструкций, грунтов и гидрогеологических условий

1. Структурные подразделения, осуществляющие контроль качества строительства не должны быть подчинены руководителям, непосредственно отвечающим за строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов строительства;
2. Все существующие формы контроля качества строительства не охватывают контроль за состоянием зданий, сооружений в процессе эксплуатации (просадочность, появление трещин);
3. Ни одна из существующих форм контроля качества строительства не предусматривает диагностику зданий и сооружений, инженерных сетей.

Исходя из вышеизложенного, можно отметить, что строительный контроль выполняемый в том виде, в котором он осуществляется в настоящее время, не обеспечивает необходимой безопасности объектов капитального строительства и усложняет взаимодействие субъектов градостроительной деятельности между собой, а также с органами Государственного строительного надзора РФ.

Строительный контроль должен осуществляться непосредственно на всех этапах строительства.

Создать специализированные центры, имеющие в своем составе испытательные лаборатории, геолого-геодезические организации, центры осуществляющие мониторинг состояния строительных конструкций, грунтов и гидрогеологических условий в составе каждого из органов контролирующих качество строительства невозможно и нецелесообразно.

В целях совершенствования организационной структуры в системе контроля качества строительства, повышения уровня качества строительства и применяемых строительных материалов в Чеченской Республике, целесообразно создание единого центра по качеству строительства в виде государственного казенного учреждения.

**Анализ современного состояния строительного комплекса** показывает, что материально-техническая база строительства практически отсутствует, база строительной индустрии и промышленных материалов физически, морально устарела и не позволяет производить в нужном количестве эффективные материалы и изделия на уровне евростандартов, что препятствует строительству зданий и сооружений, соответствующих мировым стандартам и современной архитектуре.

Руководство Российской Федерации ставит перед строителями задачу довести ввод жилья к 2020 году из расчета 1м2  на одного жителя. Если у нас в республике 1,25 млн. жителей, то перед стройкомплексом стоит задача обеспечения строительства и ввод жилья 1,25млн. м2 в год.

Если даже переложить бремя строительства жилья 70% от общего объема на индивидуального застройщика, строительному комплексу необходимо обеспечить строительство 400 тыс. м2 жилья в год. Такого объема достигал весь строительный комплекс ЧИАССР с 30 тыс. профессиональных строителей, с мощной строительной базой, с развитой промышленностью стройиндустрии.

Выполнение такой задачи в сегодняшней ситуации при существующем состоянии стройкомплекса практически невозможно.

Каковы же пути возрождения строительного комплекса в нашей республике?

**1.** Необходимо провести работу по мониторингу:

* необходимого количества жилья, объектов социальной сферы, на 1 год, 5 лет и т.д., с определением типа жилья, основных характеристик;
* произвести подсчет по усредненным показателям потребности в основных строительных материалах, железобетонных изделиях;
* провести анализ состояния всех предприятий стройиндустрии и промышленных материалов, включая частные фирмы, с целью определения их возможностей и сравнения с потребностью для выполнения программ строительства;
* определить количество ввозимого строительного материала, изделий, конструкций из соседних регионов.

**2.** На основе указанных показателей разработать следующие государственные программы:

а) Программа «Развитие строительного комплекса на 2013-2015гг. и концепция развития на период до 2020г».

б) Программа «Развитие и модернизация базы стройиндустрии Чеченской Республики на период до 2015года».

**3.** В целях повышения уровня проектирования оказать государственную поддержку некоторым местным проектным институтам, зарекомендовавшим себя с положительной стороны, создать на их базе сильный проектный институт, способный разрабатывать проектную документацию на строительные объекты всех уровней;

**4.** Необходимо уделить значительное внимание повышению уровня качества строительной продукции и ее конкурентоспособности, который будет достигаться путем:

* повышения ответственности за правонарушения в области строительства;
* повышения роли заказчика, должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления Чеченской Республики в части строгого соблюдения законодательства в области строительства.
* повышения роли государственного строительного надзора и эффективности его работы путем создания в составе Государственного комитета по архитектуре и градостроительству ЧР ГКУ «Региональный Центр качества в строительстве», оснастив его необходимым лабораторным оборудованием для научно-технического сопровождения строительства.
* организация всех видов подготовки, переподготовки, повышения квалификации и аттестации кадров в области строительства, стройиндустрии, промышленных материалов, аттестация руководящих работников гостройнадзора, технического надзора, линейных, инженерно-технических работников путем создания центра подготовки и переподготовки кадров в строительстве или с поручением этих функций ГКУ «Региональный Центр качества в строительстве»;
* по опыту передовых регионов Российской Федерации в области градостроительства необходимо создание ГУ проектного института «Территориальное планирование Чеченской Республики».

**Реализация стратегических целей и задач Госкомитета позволит** осуществить государственную градостроительную политику и межотраслевое регулирование градостроительной и архитектурной деятельности, обеспечить устойчивое и безопасное развитие территорий городских округов, городских и сельских поселений Чеченской Республики в соответствии с федеральным и региональным законодательством, а также обеспечить соблюдение участниками строительства требований стандартов, технических регламентов, норм и правил, технических условий, организационно-правовых норм в области строительства, при выполнении изысканий, проектных и строительно-монтажных работ, при производстве строительных материалов, конструкций и изделий и будет способствовать вкладу в региональные приоритеты внутренней и внешнеэкономической деятельности Чеченской Республики в части создания условий рационального использования территориальных ресурсов области путем привлечения инвестиций в область и создания рабочих мест.

Кроме того, принятие документов территориального планирования, нормативно-правовых документов, регламентирующих градостроительную деятельность, проведение надзора за строительством объектов и контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности будет способствовать созданию благоприятных условий проживания населения на территории Чеченской Республики.