



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО, ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И ТОРГОВЛИ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРИКАЗ

от «31» 12 2014 г.

г. Грозный

№ 12-р-2

Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики

В соответствии с пунктом 3.8. раздела 3 Положения о Министерстве экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики, утвержденного постановлением Правительства Чеченской Республики от 1 октября 2013 года № 255 «Об утверждении Положения о Министерстве экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики», и в целях обеспечения единого подхода при организации и проведении процедуры регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики приказываю:

1. Утвердить Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики согласно приложению.

2. Отделу по проведению оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов:

2.1 обеспечить координацию работы органов исполнительной власти Чеченской Республики по подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики;

2.2 разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики www.min-ec@bk.ru в специализированном разделе «Оценка регулирующего воздействия».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя Министра Х.А. Бурсагова.

Министр

М.М.Хучиев

Приложение
к приказу Министерства

от «31» 12 2014 г. №129-р

**Методические рекомендации
по организации и проведению процедуры оценки регулирующего
воздействия нормативных правовых актов Чеченской Республики**

1. Общие положения

1.1. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее - ОРВ) заключается в анализе проблем и целей государственного регулирования, выявлении альтернативных вариантов их достижения, а также определении связанных с ними выгод и издержек социальных групп (в том числе хозяйствующих субъектов, граждан (потребителей), государства и общества в целом), подвергающихся воздействию государственного регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта государственного регулирования.

1.2. Проведение ОРВ осуществляется в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики и Методическими рекомендациями по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Чеченской Республики (далее - Методика).

1.3. Настоящая Методика определяет порядок подготовки заключений об ОРВ органами исполнительной власти Чеченской Республики разработчиками проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики (далее - разработчик) по вопросам:

регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности;

установления правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности;

установления дополнительных обязанностей субъектов предпринимательской деятельности;

осуществления государственного контроля (надзора) в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

установления требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению определенных видов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.4. ОРВ проводится в отношении нормативных правовых актов, которые:

вводят избыточные административные и иные ограничения, обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;

способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности;

способствуют возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Чеченской Республики;

способствуют необоснованному ограничению конкуренции;

приводят к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании.

2. Функции участников процедуры ОРВ

2.1. Министерство экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики (далее – Министерство) - орган, уполномоченный на организацию деятельности органов исполнительной власти Чеченской Республики и координацию работ по внедрению ОРВ (далее - уполномоченный орган), осуществляет следующие основные функции:

нормативно-правовое и информационно-методическое обеспечение ОРВ;

контроль качества исполнения процедур и подготовки заключений об ОРВ регулирующими органами Чеченской Республики, включая контроль качества проведения публичных консультаций;

разработка порядка проведения публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов (далее - публичные консультации);

разработка типового соглашения о взаимодействии между уполномоченным органом и региональным объединением предпринимателей при ОРВ (далее - Соглашение);

заключение Соглашений с региональными объединениями предпринимателей;

подготовка экспертного заключения об ОРВ (далее - экспертное заключение);

размещение на официальном сайте Министерства <http://www.economy-chr.ru> в разделе «Оценка регулирующего воздействия» (далее - Портал) материалов для проведения публичных консультаций, заключения об ОРВ, справки о проведении публичных консультаций и экспертного заключения.

2.2. Разработчик осуществляет следующие функции:

проведение публичных консультаций; подготовка заключения об ОРВ;

подготовка справки о проведении публичных консультаций;

направление уполномоченному органу для размещения на Портале материалов для проведения публичных консультаций, заключения об ОРВ и справки о проведении публичных консультаций.

2.3. Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов указанных субъектов, в том числе региональные объединения предпринимателей, участвуют в публичных консультациях и направляют разработчику предложения и замечания, относящиеся к предмету публичных

консультаций.

3. Порядок подготовки заключений об ОРВ

3.1. Разработчик по вопросам, указанным в пункте 1.3. настоящей Методики, осуществляет подготовку проекта заключения об ОРВ на основании решения (приказа) руководителя разработчика.

3.2. При проведении процедуры ОРВ разработчиком осуществляется оценка целесообразности и эффективности принятия нормативного правового акта по основаниям и направлениям, в том числе устанавливаются:

проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ее влияние на достижение целей, предусмотренных проектом нормативного правового акта, а также возможность ее решения иными правовыми, информационными или организационными средствами. При этом принимаются во внимание сведения о существующем опыте решения данной или аналогичной проблемы правовыми, информационными или организационными средствами в Российской Федерации, Чеченской Республике, других субъектах Российской Федерации и иностранных государствах;

основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их предполагаемые издержки и выгоды от предлагаемого проектом нормативного правового акта регулирования;

риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Чеченской Республики, в том числе развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

расходы консолидированного бюджета Чеченской Республики, связанные с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения нормативного правового акта органами исполнительной власти Чеченской Республики, а также для его соблюдения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе расходы организаций, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, собственником имущества которых является Чеченская Республика.

3.3. В ходе проведения процедуры ОРВ разработчик проводит публичные консультации в порядке и сроки, установленные постановлением Правительства Чеченской Республики.

3.4. ОРВ проводится разработчиком в течение 10 рабочих дней после окончания проведения публичных консультаций.

3.5. Результаты ОРВ, проводимой разработчиком, оформляются в виде заключения об ОРВ в соответствии с типовой формой, приведенной в приложении № 1 к настоящей Методике, и с приложением проекта нормативного правового акта и справки о проведении публичных консультаций направляются в уполномоченный

орган.

3.6. Уполномоченный орган размещает на Портале в течение 5 рабочих дней

после получения от разработчика заключения об ОРВ и справку о проведении публичных консультаций.

3.7. По результатам заключения об ОРВ и справки о проведении публичных консультаций уполномоченным органом в течение 10 рабочих дней со дня их получения готовится экспертное заключение в соответствии с типовой формой, приведенной в приложении N 2 к настоящей Методике.

3.8. В экспертном заключении содержится вывод об отсутствии или наличии в проекте нормативного правового акта положений, которые могут привести к негативным последствиям, указанным в пункте 1.4. настоящей Методики, целесообразность принятия данного нормативного правового акта, отсутствие или наличие замечаний к качеству заключения об ОРВ.

3.9. Уполномоченный орган размещает экспертное заключение на официальном портале в течение 5 рабочих дней со дня его подписания заместителем руководителя уполномоченного органа, в компетенцию которого включены данные полномочия.

3.10. В случае отрицательной оценки качества заключения об ОРВ в экспертном заключении указывается перечень замечаний, требующих устранения, с мотивированным обоснованием.

3.11. По результатам экспертного заключения разработчик принимает одно из следующих решений:

- а) при отсутствии замечаний - о направлении проекта нормативного правового акта на согласование;
- б) при наличии замечаний-
 - о доработке проекта нормативного правового акта с учетом замечаний;
 - о направлении проекта нормативного правового акта на согласование без учета замечаний (части замечаний), содержащихся в экспертном заключении;
 - о нецелесообразности принятия проекта нормативного правового акта.

Приложение № 1
 к Методике организации
 проведения процедуры оценки
 регулирующего воздействия проектов
 нормативных правовых актов
 Чеченской Республики

**Заключение
 об оценке регулирующего воздействия
 (типовая форма)**

1. Общие сведения:

Орган исполнительной власти Чеченской Республики _____

Наименование нормативного правового акта: _____

2. Описание существующей проблемы:

Причины государственного вмешательства (*На решение какой проблемы направлено рассматриваемое государственное регулирование?*):

Цель введения нормативного правового акта:

Риски, связанные с текущей ситуацией:

Последствия, если никаких действий не будет предпринято:

Социальные группы, на которые оказывается воздействие:

3. Цели регулирования:

Основные цели регулирования: _____

Обоснование неэффективности действующего в рассматриваемой сфере регулирования:

4. Возможные варианты достижения поставленной цели:

Невмешательство: _____

Совершенствование применения существующего регулирования: _____

Саморегулирование: _____

Прямое государственное регулирование: _____

Какие инструменты могут быть использованы для достижения поставленной цели?

5. Анализ издержек и выгод каждой из рассматриваемых альтернатив, варианты достижения поставленной цели:

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие регулирующего акта:

Качественное описание и количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):

Период воздействия: _____
(кратко-, средне- или долгосрочный)

Основные результаты, риски и ограничения использования регулирующего акта:

6. Публичные консультации:

Стороны, с которыми были проведены консультации: _____

Основные результаты консультаций: _____

7. Рекомендуемый вариант регулирующего решения:

Описание выбранного варианта (*принятие нового нормативного правового акта*):

Обоснование соответствия масштаба регулирующего решения масштабу существующей проблемы:

Ожидаемые выгоды и издержки от реализации выбранного варианта:

Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные и минимизировать негативные последствия применения соответствующего варианта:

8. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг:

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта:

Органы и организации, ответственные за реализацию выбранного варианта:

Система мониторинга применения регулирующего решения:

9. Информация об исполнителе:

(Ф.И.О., телефон, адрес электронной почты исполнителя заключения об оценке регулирующего воздействия)

(Ф.И.О. и подпись руководителя органа исполнительной власти Чеченской Республики)

Приложение № 2
 к Методике организации
 проведения процедуры оценки
 регулирующего воздействия проектов
 нормативных правовых актов
 Чеченской Республики

Форма
экспертного заключения об оценке регулирующего воздействия

Бланк
письма Министерства

Министерство в соответствии с пунктами _____(1)* Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых Чеченской Республики, утвержденного постановлением Чеченской Республики от 11.03.2014 года № 32 «О внедрении оценки регулирующего воздействия в Чеченской Республике» (далее - Порядок), рассмотрело проект

(наименование проекта нормативного правового акта Чеченской Республики) (далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего экспертного заключения

(наименование органа исполнительной власти Чеченской Республики, направившего проект акта)

(далее - разработчик), и сообщает следующее:

Вариант 1 (2)*.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта разработчиком не соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

(указываются невыполненные процедуры, предусмотренные пунктами: _____(1)* Порядка)

В соответствии с пунктами _____ Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики необходимо провести процедуры, предусмотренные пунктами _____(1)* Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, и доработать

проект акта по их результатам, после чего повторно направить проект акта в Министерство для подготовки экспертного заключения.

Вариант 2 (3)*

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами _____(1)* Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики, разработчиком соблюден.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения

(впервые / повторно)

(информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия проекта акта) (4)*

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта в сроки с _____ по _____,
(срок начала публичного обсуждения) (срок окончания публичного обсуждения)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу:

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Министерством сделаны следующие выводы(5)*.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования)

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Чеченской Республики)

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Министерства)

Указание (при наличии) на приложения.

И.О. Фамилия

(подпись)

1. Указываются пункты Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики.
2. В случае, если выявлено несоблюдение органом исполнительной власти Чеченской Республики правил проведения оценки регулирующего воздействия.
3. В случае, если несоблюдение органом исполнительной власти Чеченской Республики правил проведения оценки регулирующего воздействия не выявлено.
4. Указывается в случае направления разработчиком проекта акта повторно.
5. В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Чеченской Республики и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена и дальнейшее заполнение настоящей формы не требуется.